

## 建国初期中国共产党第一代领导人的海洋发展认识

张 亭

(华东师范大学中国现代城市研究中心、国际海洋与城市科学研究院, 上海 200062)

**摘 要:** 建国以来, 中国共产党第一代领导人高瞻远瞩, 高度重视海洋问题, 以海洋权益为核心, 在海洋权益维护、海防建设、海洋发展、海洋科学等领域, 不断开创并丰富了新中国海洋发展的战略思想。藉此, 本文围绕建国初期中国共产党第一代领导人的海洋认识, 在权益维护与海洋发展相结合、经济发展与海防建设相协调、海洋科技与海洋开发相促进等方面展开分析, 以期服务当前我国海洋发展战略实施提供参考。

**关键词:** 海洋权益; 海防建设; 海洋发展; 海洋科学

**中图分类号:** F57

**文献标识码:** A

马克思说: “不能想象一个伟大的民族能够与海洋相隔绝。”<sup>[1]</sup>早在500多年前, 世界航海先驱郑和说: “欲国家富强, 不可置海洋于不顾。财富取之于海, 危险亦来自于海”<sup>[2]</sup>。孙中山先生纵观世界变化, 深刻指出: “国力之盛衰强弱, 常在海不在陆”<sup>[3]</sup>。海洋之于国家发展的重要性, 毋庸讳言!

直面近代中国海洋权益丧失的惨痛历史教训, 建国以来, 中国共产党第一代领导人高瞻远瞩, 始终坚持“陆海并重”的战略思维, 高度重视海洋发展问题, 围绕海洋权益、海防建设、海洋开发、海洋科技等方面的思想与实践探索, 极大地巩固了我国海洋权益, 促进了海洋事业有序发展。

### 1 权益维护与海洋发展相结合

我国拥有丰富海洋资源, 然而长期以来“重海轻陆”思维, 及“行舟楫之便”与“兴渔盐之利”的历史局限性, 海洋一直游离于国家发展的战略框架。尤其近代以来, “有海无妨”的局面更是留下惨痛的历史教训。据统计, 1840—1945年, 我国共遭到七次大规模入侵战争, 平均不到15年就要遭遇一次大战, 累计死亡达五千万人以上, 国家几乎被瓜分<sup>[4]</sup>。毛泽东同志指出, “100多年来, 帝国主义侵略我们, 大都是从海上来的”<sup>[5]</sup>。建国以来, 如何切实维护海洋权益, 促进海洋事业发展, 正是中国共产党第一代领导人建国方略关切的重要内容。

一是, 在把握近代政治与经济的双重压迫下, 科学认知海洋权益。近代以来, 沿海地区沦为帝国主义侵略的“祸门”。海关主权、航运权等的丧失, 更是造成严重的政治与经济双重压迫。中共二大宣言指出, 不自主的关税使中国经济生命的神经系已落在帝国主义的巨掌之中<sup>[6]</sup>。毛泽东同志认为, 帝国主义控制中国的海关和对外贸易, 控制了中国的交通事业。因此, 它们便能够大量地推销它们的商品, 把中国变成它们的工业品市场, 又使中国的农业

**收稿日期:** 2012-1-21

**基金项目:** 教育部人文社科重点研究基地重大项目(11JJDZH002); 教育部人文社会科学一般项目(11YJA810008)

**作者简介:** 张亭(1985—), 男(汉族), 山东德州人, 华东师范大学城市与区域经济系硕士研究生, 研究方向: 城市规划与城市治理。E-mail: whxf521@163.com

生产服从于帝国主义的需要<sup>[7]</sup>。故而,海关权力等的回收不仅成为中国共产党新民主主义革命的重要使命<sup>[8]</sup>,而且改革关税成为发展对外贸易的关键,即“全民族对外的经济解放之唯一关键”<sup>[9]</sup>。在此基础上,随着党工作重心由农村向城市的转移,毛泽东指出,要把“立即统制对外贸易,改革海关制度”作为“党进入大城市的时候所必需首先采取的步骤”<sup>[10]</sup>。不仅如此,毛泽东认识到我国“有很长的海岸线,给我们以交通海外各民族的方便”的沿海对外经济优势<sup>[11]</sup>。可以说,相关海洋权益与海洋发展的认识,为建国后海洋发展战略奠定重要的思想基础。

**二是,在坚持国家主权的根本原则下,深化海洋权益维护与海洋发展。**“主权高于一切”是中国共产党第一代领导人一以贯之的根本原则,尤其对于近代以来饱受侵略的海洋权益,更是如此。一方面,将建设强大海防与发展我国的海洋事业、经略海洋历史使命密切结合。刘少奇为海军题词,“建设强大的海军,发展我国的海洋事业”<sup>[12]</sup>。进一步地,毛泽东同志提出建设“海上长城”与“海上铁路”的战略思想<sup>[13]</sup>。即以海防建设保卫国家主权统一,维护海洋权益;以运输船队等组成海上力量,拓展海洋资源开发,支撑新中国经济发展。另一方面,将突破西方海上封锁与拓展海洋贸易相结合。建国初期,针对西方敌对势力对我国海洋战略空间的强劲挤压与海上贸易封锁,毛泽东早有意识,强调“力求经济上的自给自足,准备海上被封锁时,我们还是有办法的”<sup>[14]</sup>。第五届联大会议上,国家外交部指出,美国对中朝两国实行禁运的非法决议,破坏世界市场的正常关系,压低原料价格,并操纵这些原料生产国家的经济命脉<sup>[15]</sup>。在中国共产党第一代领导人的指导下,我国积极拓展对外贸易渠道,通过与社会主义国家及友好国家的海上合作及海外华侨的支持等,冲破了帝国主义的封锁禁运,拓宽通往东南亚以及欧洲的航路,促进港口建设与对外经济合作。

**三是,在海洋开发国际双重背景下,进一步加强海洋权益。**1958年日内瓦海洋法会议《领海及毗连区公约》、《公海公约》、《公海捕鱼及养护生物资源公约》和《大陆架公约》等条约颁布,使得公海范围进一步缩小,沿海国家海洋权益进一步扩大,海洋面临新一轮分割<sup>[16]</sup>;同时,海洋开发正从传统海洋交通线争夺发展向海洋区域资源争夺的逐步演化,世界海洋强国将掀起新一轮“向海洋进军”浪潮。不仅如此,美国对台的海洋主权侵犯,以及近海资源侵占问题等日益严重。在此背景下,1958年9月,我国正式对外公布《领海声明》。《领海声明》不仅进一步明确台湾等岛屿国家主权所属的严正立场,而且12海里领海范围明确台湾国家内政问题,也为保护近海资源,提供法律依据。可以说,《领海制度》尽管并未涉及领海经济开发等相关问题,但作为国家首部正式蓝色国土法律,在国际视野内保卫国家领海安全、维护海洋权益、发展海上交通等方面发挥着重要作用,进一步加强我国海洋权益和海权意识。

## 2 经济发展与海防建设相协调

建国初期,沿海地区占据全国大部分工业基础,既是国民经济恢复与发展的重要支撑,又是海防建设的首要战线。对此,中国共产党第一代领导人在科学分析我国沿海发展历史,把握国内外发展局势的背景下,将经济发展与海防建设有机统一,积极促进国防力量巩固与沿海地区经济发展。

**一是,坚持国防建设以国民经济基础,以沿海发展促进国防建设进步。**1952年,毛泽东在为海军建设确立具体的目标中,指出“我们必须在长时期内,根据工业建设发展的情况和财政的情况,有计划的逐步的建立一支强大的海军”<sup>[17]</sup>。根据这一指示,周恩来指出,发展海防力量要“军经结合,军队的编制装备,我们的国防工业,要和经济相适应,不要走在前头”<sup>[18]</sup>。毛泽东同志在《论十大关系》中进一步指出,“只有经济建设发展的更快了,国防建设才能够有更大的进步”,“我国一定要加强国防,因此,一定要首先加强经济建设”。而沿海地区“全国的轻工业和重工业,都有约百分之七十在沿海,因此,沿海地区

的工业基础必须充分利用”。

**二是，坚持平战结合、军民结合原则，促进产业发展与军民技术互用。**周恩来同志指出，各个企事业单位和经济部门，只要有可能，都应该“打破军民界限，共同协力，军民两用”<sup>[19]</sup>。一方面，要求民用企业要有战时准备，军事企业也要兼顾经济发展，充分利用现有的设备，尽可能多生产一些民用产品<sup>[20]</sup>，这在一定程度上，缓解建国初期人民日常生活用品不足的困境；另一方面，注重军民技术的互通活用。即“既要使一般科学技术的新成就尽可能为国防建设服务，又要把国防科学技术的新成就尽可能的运用到经济建设中去”<sup>[21]</sup>。尤其在海洋事业发展方面，人民海军不仅积极支援港湾建设、交通运输等，而且通过全国海域及海岸线的调查测量，为国家海洋资源开发及水文气象研究提供重要宝贵资料。

**三是，坚持沿海开发与内陆发展并重，确立沿海发展引领地位。**基于国家安全和经济发展平衡的需要，“一五”时期，156个苏联援建项目，主要分布于资源型城市、内陆地区<sup>[22]</sup>，沿海地区发展较为缓慢。第一个五年计划后，毛泽东、周恩来、陈云等同志充分意识到沿海发展的优势，并分析未来一段时间内国际社会趋于和平的发展机遇。针对限制沿海经济发展的错误思想做出纠正，毛泽东指出，“认为原子弹已经在我们头上，几秒钟就要掉下来，这种形势估计是不合乎事实的，由此而对沿海工业采取消极态度是不对的。”<sup>[23]</sup>沿海发展提上国家日程。

首先，明确产业布局要统筹兼顾，各尽优势。陈云指出，“沿海城市是历史上工业发展早的地方，现在内地也要发展，要开工厂，但是沿海城市的生产能力有余，内地工厂建立起来之后，沿海城市就会发生困难。……应该根据原料、生产、销售和运输的情况，进行综合研究，确定哪些工厂应在沿海，哪些工厂应在内地”<sup>[24]</sup>。其次，提出以沿海发展带动内地的战略构想。毛泽东指出：“要大力发展内地工业，必然需要大量资金、技术、设备和人才，这就得充分发挥沿海经济发达、技术力量强大、资金雄厚等优势。因此，只有“好好地利用和发展沿海的工业老底子”，才“可以使我们有力量来发展和支持内地工业。如果采取消极态度，就会妨碍内地工业的迅速发展。”最后，指明沿海产业发展的战略方向，即主要发展轻工业，适度重工业。毛泽东指出：“沿海工业基础好，特别是轻工业投资少、原料来源广、见效快。因此，“沿海的工业基地必须充分利用”。在此基础上，“沿海也可以建立一些新的厂矿，有些也可以是大型的。至于沿海原有的轻重工业的扩建和改建，过去已作了一些，以后还要大大发展。”这说明了沿海地区经济发展潜力很大，亟待开发。相关思想不仅指导包括“二五”计划在内的国家未来发展规划，更为以后的沿海对外开放的特区战略实施奠定基础。

此外，中国共产党第一代领导人高度重视科技兴海战略，积极推进海洋科学发展。1951年，周恩来指出，“海洋的财富和资源比大陆要多得多。随着人类的不断进步发展，将来必定要向海洋进军”<sup>[25]</sup>。而海洋资源科学开发，海洋科学的发展正是重要基础和前提。在周总理亲自主持下，1956年国务院科学规划委员会将《中国海洋的综合调查及其开发方案》列入《1956年至1967年国家重点科学技术任务规划及基础科学规划》，重点开展中国近海综合调查、建立海洋水文气象学校系统、有关海洋生物资源的调查研究及有关国防、交通的海洋学问题的研究<sup>[26]</sup>。就此而言，在当时国内外局势下，海洋科学发展定位准确，具有极强的前瞻性和远见，这不仅有助于新中国尽快全面掌握海洋家底，而且培养了大批海洋科学人才，为深海资源开发和新中国海洋事业发展提供智力资源与科技支撑。这也是我国首次将海洋科学研究列入国家科学技术发展规划，体现了党对海洋科学的极力重视和支持，指明了海洋科学的发展方向。

可以说，建国以来，中国共产党第一代领导人科学把握国际环境，立足国家发展的战略需要，紧紧围绕维护和发展海洋权益这一根本，正确处理海防建设、海洋经济、沿海发展、

海洋科学等关系,提出国防与经济建设协调促进,沿海开发与内陆发展的联动以及科技兴海等高瞻远瞩的战略思想,对于当前我国海洋主权维护与海洋事业全面发展,具有十分重要的指导意义。

#### 参考文献

- [1]周忠海,论海洋法中的剩余权利[J],政法论坛,2004(05)
- [2]王诗成,欲国家富强不可置海洋于不顾(一)——郑和海洋战略思想研究[J],齐鲁渔业,2000(01)
- [3]陈伟,国力之盛衰强弱,常在海而不在陆——孙中山海权观及现实意义研究[J],《民革中央纪念孙中山诞辰140周年学术研讨会论文集》,2006
- [4]陈东林,建国以来经济建设与国家安全的历史考察[J],《中国共产党与新中国建设论文集》,2002年9月
- [5]《当代中国》丛书编辑部,《当代中国海军》[M],中国社科出版社,1987,第39页
- [6]中央档案馆,《中共中央文件选集第一册》[M],中共中央党校出版社,1989,第102-103页
- [7]中国革命与中共共产党,《毛泽东选集第二卷》[OB/EL],  
<http://cpc.people.com.cn/GB/64184/64185/66616/index.html>
- [8]中共中央书记处,《六大以前:党的历史材料》[M],人民出版社,1980,第879页
- [9]中央档案馆,《中共中央文件选集第一册》,中共中央党校出版社,1989,第306页
- [10]《毛泽东选集第四卷》[M],人民出版社,1991年,第1434页
- [11]黄红发,从毛泽东发展沿海经济的战略思想到邓小平的特区理论与实践[J],首都师范大学学报(社科版),1995(01)
- [12]《海洋世界》编辑部,开国元勋海洋情[J],海洋世界,2009(12)
- [13]高新生,中国共产党领导集体海防思想研究(1949-2009)[M],时事出版社,2010,第102页
- [14]毛泽东,预筹帝国主义武装干涉的对策和部署[OB/EL],  
[http://www.xiaoshuo.com/readbook/0011014331\\_16925.html](http://www.xiaoshuo.com/readbook/0011014331_16925.html)
- [15]沈觉人,《当代中国对外贸易上卷》[M],当代中国出版社,1992,第388页
- [16]孙闻浪,人类历史上四次分割海洋[J],档案时空,2006(07)
- [17]《毛泽东文集第六卷》[M],人民出版社,1999,第314页
- [18]《周恩来军事文选第四卷》[M],人民出版社,1997,第426页
- [19]季云飞、朱之江、宗成康,人民领袖周恩来[OB/EL],  
<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/8198/9405/34150/2543651.html>
- [20]周恩来,1964年政府工作报告[OB/EL],  
[http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-01/28/content\\_2519648.html](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005-01/28/content_2519648.html)
- [21]《周恩来军事文选第四卷》[M],人民出版社,1997,第500-501页。
- [22]李百浩、彭秀涛、黄立,中国现代新兴工业城市规划的历史研究——以苏联援助的156项重点工程为中心[J],城市规划学刊,2006(04)
- [23]高新生,《中国共产党领导集体海防思想研究(1949-2009)》[M],时事出版社,2010,第125页
- [24]《陈云文选第三卷》[M],人民出版社,1995
- [25]徐明善、唐复全、曲维加,周恩来与新中国海防建设[J],军事历史,1998(01)
- [26]史春林,中国共产党与中国海权问题研究[D],博士学位论文,东北师范大学,2006

## The First Generation Leaders' Understanding of Ocean Development in the Initial Stage of People's Republic of China

Zhang Ting

(The Center for Modern Chinese City Studies, International Ocean and Urban Science Institute in East China Normal University, Shanghai 200062)

**Abstract:** Since the foundation of the People's Republic of China, the first generation leaders of the Communist Party of China had showed great foresight, attached great importance to ocean issues and put marine rights as the core, constantly creating and enriching the strategic thought in the field of marine rights maintenance, coast defense, ocean development, oceanic science and so on. Therefore, based on the first generation leaders' understanding of ocean development in the initial stage of People's Republic of China, this paper makes analyse of combination of marine rights maintenance and ocean development, balance between economic development and coast defense, mutual promotion of ocean technology and ocean exploration, so as to provide reference for current oceanic strategy implementation in China.

**Key words:** Marine Rights; Coast Defense; Ocean Development; Oceanic Science